

차가운 머리와 따뜻한 가슴으로 주택 및 도시 정책을 수립하는 호주주택·도시연구소(AHURI)

임보영
건축도시공간연구소
부연구위원

들어가며

급격한 경제성장 과정에서 계층 간 격차, 주택 부족, 환경 파괴 등의 문제가 심화됨에 따라 이를 해결하기 위한 국가 및 지역 연구기관들의 역할이 강조되고 있다. 이 글에서는 주택, 홈리스(homeless), 도시 관련 문제들을 해결하기 위해 도시개발이나 도시계획의 방향에 대해서 연구해 온 호주 국책 연구기관인 호주주택·도시연구소(The Australian Housing and Urban Research Institute: AHURI)를 소개하고자 한다. AHURI의 연구 협업 방식과 프로젝트 수행 내용은 도시계획 및 지역재생 정책을 수립할 때 주택 문제, 사회적 약자 문제, 불평등 문제 등을 어떻게 풀어 나갈지에 대한 시사점을 제공해 줄 수 있을 것이다.

기관 소개

기관의 비전과 목표

1999년 설립된 AHURI는 지난 20년간 호주의 주거, 홈리스, 도시 관련 연구에 전념하고 있는 유일한 연구기관으로 주거·홈리스·도시이슈 등과 관련된 증거 기반(evidence-based)의 진일보된 지식을 축적해 오고 있다. AHURI는 영연방(Commonwealth), 주 및 지역 정부, 호주 전역의 대학과 협력 관계를 유지하면서 정부와 지역사회를 이끌어 주기 위한 연구 결과를 제공하는 역할을 수행하고 있다.

AHURI는 ‘주택과 도시 문제에 대한 호주의 정책과 의사결정은 신뢰성 있고 독립적 증거를 바탕으로 한다’라는 비전을 제시하고 있으며, 아래의 세부 사항을 달성하는 데 주요 목적을 두고 있다.

“AHURI는
 지난 20년간 호주의
 주거, 홈리스,
 도시 관련 연구에
 전념하고 있는
 유일한 연구기관이다.”

- 공공, 민간, 비영리 부문의 투자 조율을 통한 결과와 가치의 최적화
- 생산적이고, 지속가능하며 살기 좋은 도시환경을 계획하기 위한 통합적 접근 방식
- 건강하고 응집력 있으며 상호 연계된 커뮤니티
- 저렴한 주택과 안전한 주거

또한 2018~2022년 미래 전략 계획에서는 도시, 주택, 참여, 합의, 역량 그리고 가치 부문에 대한 전략적 목표를 설정하였다.

- 전략적 목표 하나: 정부·민간·비영리 부문의 도시 정책과 계획 그리고 실무를 알리고, 영향을 미침
- 전략적 목표 둘: 정부·민간·비영리 부문의 주택 정책과 계획 그리고 실무를 알리고, 영향을 미침
- 전략적 목표 셋: 모든 부문과 이해당사자들에 대한 참여 독려
- 전략적 목표 넷: 주택과 도시 문제에 대한 공공 및 전문적 이해를 쌓고, 논의를 알림
- 전략적 목표 다섯: 국가 정책과 연구 역량 강화
- 전략적 목표 여섯: 연구 결과물의 가치 최적화

AHURI는 이와 같은 부문별 전략을 통해 호주의 정부 정책이나 주택 및 도시개발 사업에 대해 알리고, 지역사회에서 관련 논의를 촉진시키고자 노력하고 있다.

조직의 구성 및 운영

AHURI는 증거 기반의 정책 개발을 지원하기 위한 목적으로 설립된 국가 연구 조직으로 비영리 연구 관리 회사인 AHURI Limited를 기관의 중심으로 두고 있다. AHURI Limited에서는 연구 서비스, 커뮤니케이션, 기업 서비스라는 세 가지 핵심 분야의 업무를 담당하고 있다. 특히 AHURI Limited 의회를 통해 매년 내외부 감사 프로세스를 수행함으로써 투명성을 증진하기 위한 기업 경영 시스템 운영에 전념하고 있다.

AHURI의 연구는 연구자와 정책 결정자의 협업 과정을 통해 이루어진다. 구체적으로 연구 각각은 전문가 패널의 지원을 받고 있으며, 전문가들은 AHURI의 통합 연구 프로젝트 지원 서비스를 통해 관련 정보를 얻는다. 연구 협업을 통해 정책 이슈에 대한 정보가 어느 정도 축적되면 주택이나 홈리스 및 도시 연구 정책 커뮤니티와의 협력하에 증거 기반의 포럼과 콘퍼런스·워크숍 및 기타 활동이 추진되며, 학술 활동의 결과는 증거 기반 정책 개발을 위해 활용된다.

현재 AHURI는 ①호주 정부, 주(state) 그리고 지방 정부, ②AHURI와 협약을 맺은 대학의 기부금, ③정당의 기부금과 같은 세 가지 출처를 통해 재원을 얻고 있다. 호주 정부나 협약 대학에서 받은 재정은 국가 주택 연구 프로그램 연구 보고서의 온라인 출판에 투입되고 있다.

“호주 내 도시 지역의 인구가 팽창함에 따라 도시의 효율적 개발과 증거 기반의 도시 정책은 국가적 어젠다로 확고하게 자리 잡았다. AHURI는 도시 부문의 전략적 어젠다 개발을 가이드하기 위해 정책 및 근거 검토를 맡아 왔다.”

주요 역할 및 기능

주택 연구 수행 및 지원

AHURI는 주택 관련 분야에 있어 독자적인 연구 프로그램인 ‘National Housing Research Program(NHRP)’을 운영·관리하고 있다. 그간 AHURI는 NHRP를 통해 500개 이상의 연구 프로젝트에 재원을 투입하여 왔으며, 2000년도 이래로 주택 정책에 초점을 맞춘 양질의 연구 보고서와 정책 개발 요약서 700여 권을 발간하였다. NHRP를 통한 연구 결과물은 주택·홀리스·도시 그리고 관련 분야의 정책을 개발하고, 실용적 응용 연구 기반을 구축하는 데 활용되고 있다.

이와 같은 AHURI의 연구 성과는 AHURI와 호주 대학들과의 연계·협력이 뒷받침되었기 때문에 가능하였다. AHURI는 주택 및 도시 분야의 전문가를 양성하는 일을 지원하기 위하여 NHRP를 통해 대학 측에 장학금과 박사 후 과정 등을 제공하고 있으며, 대학은 주택 관련 새로운 아이디어를 발굴하고, 주택 연구 보고서 작성과 정책 수립에 참여하고 있다.



AHURI 네트워크의 연구 파트너

출처: AHURI(2019a)

AHURI는 개원 이래로 공공 포럼, 행사 그리고 콘퍼런스를 꾸준히 개최하고 있다. 증거 기반의 정책 입안자들과 전문가들을 연결하고, 이들이 주택·도시 정책 이슈에 대한 전문적·공적 대화를 나눌 수 있도록 소통의 장을 마련하는 것이 핵심 목적이다.



도시 분야 발간물 예시
출처: AHURI 홈페이지. <https://www.ahuri.edu.au>



2019 National Housing Conference
출처: AHURI 홈페이지. <https://www.ahuri.edu.au>



도시 및 지역 정책 연구의 확대

호주 국민의 67%에 해당하는 1,700만 인구가 호주의 중심도시에, 300만 명의 인구가 인구 규모 10만 명 이상의 도시 지역에 거주하고 있다. 지난 1년간 (2018~ 2019) 호주의 중심도시와 인구 10만 명 이상의 도시들*에서는 1.7~2.3%의 인구성장률을 기록하며, 지속적인 성장세에 접어들었다. 이처럼 호주 내 도시 지역의 인구가 팽창함에 따라 도시의 효율적 개발과 증거 기반의 도시 정책은 국가적 어젠다로 확고하게 자리 잡았다.

AHURI는 도시 부문의 전략적 어젠다 개발을 가이드하기 위해 정책 및 근거 검토를 맡아 왔다. 구체적으로 호주 정부와 주 및 지역 정부가 발행한 문서와 대도시 계획 그리고 호주 인프라 기구의 간행물을 조사해 왔으며, 이를 통해 호주 도시 정책을 정의 내릴 수 있는 아홉 가지 주제(인구, 커뮤니티 및 장소, 경제, 도시 정책에서의 주거, 토지이용과 개발, 인프라, 교통, 환경적 지속가능성, 거버넌스 그리고 계획)를 도출하였다. 또한 저명한 국제 연구 저널과 연구 프로그램 그리고 국제 연구 기관의 출간물에서 도시와 관련된 세 가지 주제(원주민 관점, 건조 환경과 디자인, 정보의 디지털화)를 탐색하여 각 주제들에 대한 세부적 논의가 담긴 간행물인 'AHURI Briefs'를 발간하고 있다.

AHURI는 지난 20년간 NHRP를 통해 깊이 있는 주택 연구를 진행해 왔으며, NHRP의 성공적 운영을 통해 국내외 주택 연구에서 인정을 받아왔다. AHURI는 향후 도시 및 지역 분야에서도 NHRP와 비슷한 플랫폼을 개발할 계획을 가지고 있다. 또한 국제 도시 연구 프로그램에 대한 정책 개발 연구 모델을 발전시키기 위해 도시와 도시 관련 문제에 대해 호주 정부, 주 및 지역 정부 그리고 도시 의회와 협력관계를 구축하고 있으며, 정책·연구·비영리 그리고 상업 부문 간의 지식 교류를 활성화하고 있다.

* 인구 10만 명 이상 도시 중 다윈(Darwin)과 타운즈빌(Townsville)은 2018년도에 비해 2019년도의 인구가 감소한 지역으로 나타났다.

핵심 연구과제

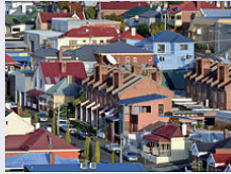
사회적 약자를 지원하기 위한 주택 연구 수행

주택과 관련된 AHURI의 연구 주제는 아래와 같이 총 열한 가지로 정리할 수 있다. 이 주제들은 저소득 계층이나 호주 원주민 등 사회적 약자의 주거 문제를 다루고 있다는 것이 공통적이다.

한편 AHURI에서는 저소득 가구의 주택 문제를 해결하기 위해 저렴임대 주택 제공 방식, 주택 보조금 지원 방안, 주택 세제 개혁 방향 등에 대해 논의해 왔다. 최근에는 저렴임대주택 공급과 연계한 일자리 창출 방안과 저렴임대주택의 효과적 공급을 위한 스마트 도시 계획 방향 등에 대해 제시한 바 있다.

또 지역 내 홀리스를 지원하고 홀리스의 추가적 발생을 막기 위해 가정폭력을 경험한 여성이나 아동과 청소년 계층을 위한 노숙자 예방 및 지원 서비스의 개선 방향에 대해 모색해 왔다. 이와 함께 호주 원주민들의 주거 질 악화와 노숙 문제 등을 해결하기 위한 주택 모델 및 주택 서비스 등에 대해서 고민해 왔다.

주택 관련 AHURI의 연구 주제



사회적, 저렴주택 금융



주택 소유



홀리스



주택 포부와 경력



주거지원 및 사회정책



주택 및 경제



원주민 주거



민간 임대 시장



사회적, 저렴주택에 대한 공급과 수요



세금 및 주택 정책



도시 계획 및 주택

출처: AHURI 홈페이지, <http://www.ahuri.edu.au>

지속가능한 도시 성장을 위한 연구 지원

2019년 AHURI는 도시 분야의 연구 프로젝트 3건을 시작하였다. 첫 번째 연구는 RMIT 대학과 협력하여 진행하는 것으로, 대도시 및 지역의 협력적 거버넌스 모델을 개발하여 주택·교통·지역사회 분야 등에 대한 효율적인 의사 결정 서비스와 인프라 제공을 목적으로 하고 있다. 두 번째 연구 역시 RMIT 대학과의 협력 하에 진행되고 있는데, 사람들의 여행 패턴 변화와 대내외 여건변화(자율주행 자동차 등)에 대응하기 위한 호주의 도시 교통 프로그램 및 정책 탐색을 목표로 하고 있다. 또 시드니대학교와 협업한 세 번째 연구는 시드니와 브리즈번 그리고 퍼스 전역의 개발가능지를 대상으로 인구 및 사회적 인프라에 대한 모니터링 틀을 개발하는 데 초점을 맞추고 있다.

이상의 연구들을 시작으로 AHURI는 인구, 커뮤니티와 장소, 원주민 문화, 경제, 도시 정책에서의 주거, 건조 환경과 디자인, 토지이용과 개발, 인프라, 교통, 환경적 지속가능성, 디지털 전환, 거버넌스 및 계획을 주제로 도시 연구를 확대해 나갈 방침이다. 증거 기반의 정책을 바탕으로 팽창하는 도시 지역을 효과적으로 개발·관리하기 위해서이다.

맺으며

AHURI는 주택 관련 주제에서부터 도시 관련 주제까지 연구의 범위를 확장하고 있다. AHURI가 연구를 진행하는 과정에서 빼놓지 않는 두 가지 키워드는 ‘사회적 약자’와 ‘증거 기반’이다. 연구 방법론상의 엄밀함과 정책의 실행 가능성을 염두에 둔 AHURI의 증거 기반 연구들은 사회적 약자를 포용하기 위한 날카로운 정책을 제시할 수 있는 힘을 길러 주었다.

게다가 AHURI와 대학교의 협업 체계 구축은 주택 및 도시 학술 분야의 성장에 기여한 바가 크다. 대학 기관과의 협업은 주택 및 도시 분야의 연구 주제를 발굴하고, 양질의 연구 결과를 발표하는 데 큰 도움을 주었다. 역으로 대학 측은 주택 및 도시 분야의 전문가 양성과 박사 후 과정 지원 등의 기회를 얻을 수 있었다.

AHURI가 보여준 ‘기관들 간의 칸막이를 낮추고 협력하는 자세’나 ‘사회적 약자를 포용하는 연구 주제를 발굴’하는 노력 그리고 ‘이들을 위한 실행력 있는 정책 제시’는 국내 연구기관의 성장에 큰 도움이 될 수 있을 것이다.

참고문헌

- 1 AHURI. (2019a). 20 YEARS OF AHURI.
- 2 AHURI. (2019b). Strategic Plan 2018-2022.
- 3 AHURI 홈페이지. <http://www.ahuri.edu.au>