

지속가능한 도시 사업을 위한 국제 협력, 아비장 도시양성소 사업

추민아
도시공간 디자인랩 비들(veedl) 대표

들어가며

2023년 1월 코트디부아르 아비장(Abidjan)의 쿠마시(Koumassi)와 아보보(Abobobo) 지역에서 소규모 환경개선 작업이 완료되며 ‘아비장 도시양성소(Pépinière Urbaine d’Abidjan)’ 사업이 마무리되었다. 2020년에 시작한 이 사업은 아비장의 세 지역을 대상지로 선정해 요푸공(Yopougon)과 쿠마시 지역에 각각 2022년 1월과 10월 공공 시설물 설치를 마치고 준공식을 열었다. 지역 사회와 밀접한 소통으로 완성된 시설물은 오늘날 주민들 사이에서 이탈리아어로 ‘축구’를 뜻하는 칼초(Calcio)와 미국의 도시명인 시카고(Chicago)라는 이름으로 불리며 애용되고 있다.

아프리카에서 진행되는 시민 주도 도시계획 실험실

아비장 도시양성소는 아프리카 6개국에서 진행되고 있는 도시양성소 사업 중 하나로, 코트디부아르 주택건설 도시계획부(Ministère de la construction du logement et de l’urbanisme)가 주최하고 프랑스 개발청(Agence Française de Développement)이 후원하고 있다. 프랑스 개발청은 지속가능한 발전과 불평등 해소를 목표로 빈곤국가의 공공사업을 지원



©Cabanon Vertical

쿠마시에 설치된 시설물 시카고

하는 국제개발원조 기관이다. 프랑스 개발청은 아프리카에서 도시 사업을 지원하던 중 광대한 사업 규모 때문에 현지화에 어려움을 겪었고, 이를 보완하기 위해 2018년부터 참여형·트랜지셔널 어버니즘을 적극 도입한 도시양성소 사업을 시작하였다. 세네갈의 다카르, 부르키나파소의 와가두구, 코트디부아르의 아비장 그리고 튀니지의 여러 도시에서 사업을 진행하였고, 현재 마다가스카르의 안타나나리보와 케냐의 나이로비에서 새로운 사업을 준비 중이다.

시민이 주도하는 도시계획 실험실을 자처하는 이 사업은 대규모 사업이 기획되기 전이나 혹은 그 과정 중에 진행되며, 주민들의 삶과 밀접히 연관된 소규모 환경 개선이 주된 수단이다. 이를 통해 사업은 다음과 같은 목표를 이루고자 한다.

도시양성소 사업의 기본 목표

- 단기간 내에 주민들의 현실적 요구를 충족할 수 있는 결과를 만든다.
- 근린 공공 여가시설이 들어서기 전 소규모 정비 사업을 통해 시민사회를 결집한다.
- 다양한 사회 구성원이 교류할 수 있는, 도시의 변화에 우호적인 환경을 조성한다.
- 공적·사적 영역을 아우르는 활동가들의 협동과 참여를 유도한다.

아비장 도시 재정비 사업, 파크라

아비장 도시양성소 사업 역시 프랑스 개발청이 지원하는 파크라(Projet d'Aménagement des Quartiers Restructurées d'Abidjan: PAQRA)라는 아비장 도시 재정비 사업과 연계하여 진행되었다. 코트디부아르 인구의 20%가 거주하는 아비장은 급격한 인구 증가로 도시가 무분별하게 확장되었고, 이를 공공의 행정력이 감당하지 못해 도시 정비가 제대로 이루어지지 못하는 문제를 안고 있었다. 이러한 스포를 현



정비 전 요푸공(상)과 쿠마시(하)의 모습

상으로 생겨난 낙후지역을 재정비하기 위해 프랑스와 코트디부아르 정부가 협약을 맺고 프랑스 개발청의 지원으로 시작된 것이 파크라 사업이다.

5,000만 유로(약 700억 원)가 투입된 파크라 사업은 30만 명이 거주하고 있는 요푸공과 아보보, 쿠마시 세 지역에서 진행된다. 이 사업은 ▲전기, 수도, 도로와 같은 필수 시설물과 근린 시설 확충 ▲침수 위험 축소와 도시 위생 개선 ▲도시의 다른 지역과 연결성 확보 ▲시설물 유지를 위한 지역 경쟁력 강화와 재개발사업에 관한 공공사업의 인식 개선이라는 세부 미션을 달성하고자 한다.

파크라 사업은 2019년에 스위스 취리히와 프랑스 리옹, 아비장의 도시계획연구소가 협업하여 지역 조사를 마친 데 이어 현재 사업 실행을 준비 중이다. 그리고 조사와 실행 두 단계 사이에 진행된 것이



주민 참여 프로그램

바로 도시양성소 사업으로, 앞서 언급한 사업 목표 외에 파크라 사업의 연구 결과를 보충하고 사업지를 활성화하는 역할을 맡았다.

아비장 도시양성소 사업의 진행

2019년 프랑스 개발청은 아비장 도시양성소 사업에 260만 유로(약 36억 3,000만 원)의 예산을 편성하고 사업팀 선정을 위한 공모를 개시하였다. 선정 조건에는 반드시 현지 단체를 포함해야 한다는 조건이 있었다. 그 결과 코트디부아르 내 스위스 과학연구센터(Centre Suisse de Recherches Scientifiques en Côte d'Ivoire)를 필두로 스위스의 도시계획연구소 위흐바플랑(Urbaplan)과 올라(Ola) 그리고 프랑스의 까바농 벡띠깁(Cabanon Vertical)로 구성된 팀이 최종 선정되었다. 이들의 미션은 파크라 사업지로 선정된 지역 세 곳에서 2년 동안 주민들의 삶에 즉각적이고 직접적인 영향을 미칠 수 있는 소규모 프로젝트

를 진행하는 것이었고, 이는 향후 실행될 파크라 사업이 지역사회와 융합되는 기반이 될 것이었다.

또한 프랑스 개발청은 사업의 적절한 평가를 위해 진행 과정 전반을 동행하며 사업을 평가할 외부 기관을 팀에 합류시켰다. 프랑스 개발연구원(Institut de Recherche pour le développement)의 의뢰를 받은 도시사회 경제학 전문가에게 독립성을 주어 객관적으로 담당 업무를 수행토록 한 것이다. 연구원은 주민 참여 정도, 사업의 효율성과 파크라 사업과의 연계성, 지역 역량 강화 등 세 가지를 기준으로 구체적인 항목을 선정하였고 참여 프로그램의 개최 횟수, 참여 주민들의 연령 및 성별 분포도 등 세세한 수치를 토대로 평가 작업을 수행하였다.

사회문화적 생태계를 토대로 한 지역 분석

아비장 도시양성소 사업팀은 2020년 2월 열흘간 아비장을 방문해 사업지를 둘러보고 지역 사회 구성원

들을 만났다. 이들은 각 지역을 찾을 때마다 주민들을 초대해 조사 결과는 물론 참여형·트랜지셔널 어버니즘을 소개하는 자리를 가졌다. 곧이어 스위스 과학연구센터는 현장에서 사업을 진행할 현지인들을 선발하였다. 도시계획에서 전문 경험이 없던 이들은 까바농 벵띠깔에서 진행한 교육 프로그램을 수료한 후 사업에 투입될 수 있었다. 이후 사업팀은 프랑스와 스위스에서 연구센터의 현장팀과 지속적으로 교류하며 사업을 발전시켰고, 까바농 벵띠깔에서 파견한 인원 1명이 지역에 1년간 상주하며 현장팀에 합류하였다.

사업 기간의 절반 이상을 지역 조사에 할애한 사업팀은 시민 활동이나 지역행사 등과 같은 지역의 사회문화적 생태계를 파악하는 데 중점을 두었다. 파크라 사업팀이 이미 지형학, 인구통계학, 경제학 등 다양한 시각을 통해 거시적 분석을 마쳤기에 이들은 그 안에서 살아가는 사람들의 이야기에 집중할 수 있었다.

지역 사회 활성화를 위한 토대

2020년 12월에 이루어진 두 번째 방문에서는 지역 조사를 마무리하고 정비 사업이 진행될 최종 장소를 선정하는 작업이 이루어졌다. 선정된 장소는 열악한 환경임에도 주민들의 왕래가 잦은 두 곳과 시설이 낙후된 초등학교 두 곳, 파크라 사업 내에서 배치 예정인 초등학교 앞 공터 한 곳이었다. 2021년 4월에는 시설물 시안 소개와 함께 주민 행사를 모집하기 위한 세 번째 방문이 이루어졌다. 행사 모집은 환경·문화·체육과 관련된 시민단체를 선정해 사업지에서 다양한 행사를 진행할 수 있도록 지원하는 프로그램이었다. 시민들의 주도로 6월부터 9월까지 4개월 동안 축구 토너먼트, 미용대회, 음악 콘서트, 예술축제 등과 같은 행사가 열렸고 사업지는 자연스럽게 지역 사회

의 관심을 받을 수 있었다.

총 5개의 사업지 중 제일 먼저 공사가 시작된 곳은 요푸공이었다. 시공은 가능한 한 지역에 기반을 둔 업체에 맡기고 지역의 노동력을 투입하는 것이 원칙이었다. 2021년 11월에 시작한 작업은 3개월 후인 이듬해 1월 준공식과 함께 성공적으로 마무리되었다. 아이들이 물웅덩이를 넘으며 공을 차던 공터와 개수로 너머에 쌓여 통행로 역할을 하던 흩더미는 말끔하게 정비된 운동장과 스탠드로 탈바꿈되었다. 준공식에는 요푸공 구청장을 비롯해 프랑스 개발청과 주택건설 도시계획부 인사 등이 참석하였고, 오후에는 축구 토너먼트가 개최되었다. 사업이 끝난 후에는 정비된 환경을 유지하기 위해 사업 전반에 참여한 지역 시민단체들로 관리위원회를 조직하였다.



©Cabanon Vertical



사업을 통해 조성된 요푸공의 운동장과 시설물

참여형·트랜지셔널 어머니즘의 발전을 위한 도시양성소 네트워크

아프리카 6개 국가에서 진행되는 도시양성소 사업은 나라마다 전문가들로 구성된 팀이 배치되어 독자적으로 활동한다. 그러나 같은 이름 아래 여러 국가에서 동시다발적으로 진행되는 사업이 일관성 있게 진행되기 위해 전체를 관리하고 이끄는 총괄팀이 존재한다. 스위스·프랑스·세네갈의 도시계획 전문 단체 네 곳(Gret, Urbamonde, Cabanon Vertical, Urbasen)으로 구성된 총괄팀은 사업의 방향성을 결정하고, 필요한 경우 개별 사업에 개입하기도 한다. 또한 프랑스 개발청은 물론 사업이 진행되는 국가의 지자체와 사회단체에 참여형·트랜지셔널 어머니즘을 교육하는 역할도 맡는다. 새로운 국가와 도시양성소 사업을 추진하고 사업팀이 꾸러지기 전에 발판을 마련하는 것도 이들의 몫이다.

프랑스 개발청은 도시양성소 사업을 통해 참여형·트랜지셔널 어머니즘이라는 대안적 방법론을 실행하는 국제적 네트워크를 형성하고자 한다. 이를



©Florent Chippapeur/Studio Baiem

다카르 도시양성소에서 설치한 시설물

위해 2021년 12월에는 각 양성소의 사업팀과 총괄팀, 프랑스 개발청과 개발연구원, 사업을 주최하는 세네갈의 국가기관, 그리고 파리 도시계획학교의 학생들이 모여 세네갈 다카르에서 세미나를 열었다. 5일 동안 사업지를 방문하고 사업 결과물의 지속성 확보와 양성소의 중재자로서의 역할, 그리고 참여형·트랜지셔널 어머니즘 방법론 연구 등을 논의하며 네트워크를 견고히 하는 시간을 가졌다.



©UrbasEN

다카르에서 진행된 세미나

또한 2022년에는 도시양성소 총괄팀이 참여형·트랜지셔널 어버니즘 분야 활동가들과 교류하기 위해 프랑스 파리와 리옹을 방문하였고, 유엔 해비타트가 개최하는 세계도시포럼(World Urban Forum)에 참석하여 그들의 활동을 소개하기도 하였다.

마치며

프랑스 개발청이 아프리카에서 진행하는 도시 사업은 서방 국가가 제3세계에 속하는 아프리카에서 진행되는 원조 사업이다. 그래서 토목 사업 위주의 거대한 규모와 외부 자금과 인력으로 계획된 사업이라는 특성 때문에 지역 사회와의 소통에 한계를 가질 수밖에 없었다. 도시양성소 사업은 이런 한계를 극복하기 위해 시작되었고, 기초 인프라 구축이 시급한 환경에서도 지역 사회와의 연결성을 놓치지 않기 위한 노력의 결과물이다. 지역 사회와의 소통과 참여의 중요성, 그리고 주민들이 커뮤니티 활동을 할 수 있는 공공장소의 중요성을 인지하고 이를 통해 지역 활성화를 꾀하였다는 점이 주목할 만하다.

식민 역사의 부산물로 여러 아프리카 국가가 프랑스어를 공용어로 쓴다는 점이 사업에 큰 이점이 되었던 반면, 프랑스 개발청의 원조 사업이 신식민주의의 일환이라는 우려가 제기되기도 하였다. 이 때문에 도시양성소 사업을 통해 지역성을 수용한 시설물을 만들고 지역 사회의 자립성을 기르기 위한 프로그램을 진행한 것은 이러한 부정적 시각을 누그러뜨리는 동시에 사업의 지속성을 얻기 위한 방안이기도 하다.

유럽과 아프리카의 국제 협력으로 이루어진 도시양성소 사업은 도시계획 사업이 지속가능성을 얻기 위해 주민들의 삶을 포용하고 그들과 소통하는 방향으로 나아가고 있다는 것을 시사한다. 이는 도시가 다양한 주체들의 복잡한 이해관계와 소수의 외

부 전문가의 계획으로 만들어지는 폐쇄적인 영역에서 벗어나 포용적 영역으로 확장될 수 있는 가능성을 보여준다.

참고문헌

- 1 Groupement Centre Suisse de Recherches Centre Suisse de Recherches Scientifiques en Côte d'Ivoire – Urbanplan – Cabanon Vertical – Olaup. (2021, 2022). Rapport Annuel Technique et Financier.
- 2 까바농 백미깻 웹사이트. cabanonvertical.com
- 3 위흐바플랑 웹사이트. urbaplan.ch
- 4 도시양성소 웹사이트. pepinieres-urbaines.org