

장소 만들기를 위한 플랫폼, Architecture & Design Scotland

임정하
유니버시티칼리지런던
도시계획 박사과정

들어가며

스코틀랜드의 공공기관인 Architecture & Design Scotland(A&DS)는 '디자인은 협동의 과정'이라는 개념을 가지고 모든 이해관계자가 모여 좋은 공간과 장소를 조성하기 위해 함께 노력하는 장을 만드는 역할을 하고 있다. 2019년 스코틀랜드 정부는 '장소 원칙(Place Principle)'을 발표하면서 주요 기관들이 미래를 향한 공유된 비전을 가지고 살아가는 사람들과 함께 협력할 것을 강조했다. 코로나19 팬데믹의 회복, 기후변화, 불평등, 시민들의 복지 등 거대한 과제에 직면하고 있는 현재 스코틀랜드에서 A&DS가 추구하는 가치는 더욱 중요해지고 있다.

이 글에서는 A&DS의 주요 활동과 함께 이 기관이 공간과 디자인 개선을 통해 어떻게 스코틀랜드 국민의 삶의 질을 향상시키려 노력하는지 살펴보고자 한다.

기관 소개

A&DS는 디자인을 통해 사람들의 삶이 개선될 수 있다는 비전 아래 스코틀랜드 정부가 2005년에 설립한 기관이다. 비(非)부처 공공기관(Non-Departmental Public Body)으로, 장소 만들기와 건축·도시계획 분야의 전문가들이 다양한 정부기관 및 부처, 지방정부, 주요 공공기관들과 협업하며 자문기구의 역할을 수행하고 있다. 건강하고 지속가능한 스코틀랜드의 공간 조성을 위해 '그 장소에 살고 있는 모든 사람이 미래를 위해 함께 일하는 것'을 중요한 원칙으로 세우고 있는데, 이는 A&DS가 프로젝트를 수행하는 데 있어 협업과 공유의 과정을 매우 중요시하고 있다는 것을 의미한다.

건축과 공간을 위한 스코틀랜드의 정책인 '장소 만들기(Creating Places)'*에 따르면 A&DS는 대중을 위한 전시나 이벤트 및 교육프로그램 운영, 건조 환경 분야에서 활동하는 실무자의 질의에 응대, 자원 및 지원을 중심으로 운영되고 있다. 건축 및 도시계획 관련 부처뿐만 아니라 건조 및 자연환경과 관련한 여러 부처

* 스코틀랜드 웨바카이브. <https://www.webarchive.org.uk/wayback/archive/20170701031057/http://www.creatingplacescotland.org/about-us>

“A&DS는 건강하고
지속가능한 스코틀랜드의
공간 조성을 위해
‘그 장소에 살고 있는
모든 사람이 미래를 위해
함께 일하는 것’을 중요한
원칙으로 세우고 있다.”

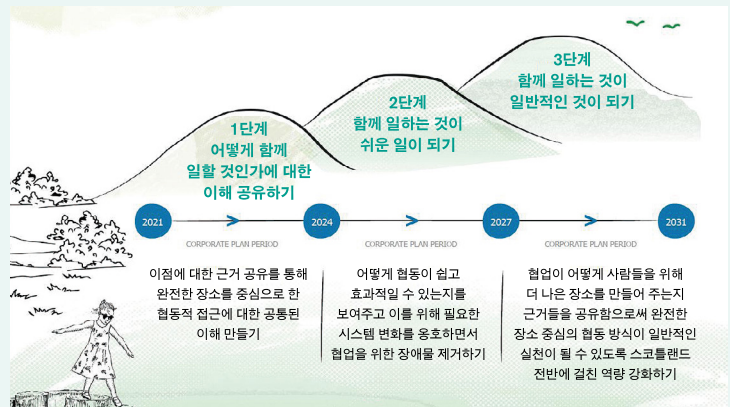
의 정책 수립과 실행을 지원하면서 기관의 역량과 다양성을 확장해 가고 있다.

기관 운영

A&DS는 스코틀랜드 사람들이 누리는 삶의 질을 향상시키고 지속가능한 미래를 만들어 가기 위한 기관의 역할과 전략을 담은 ‘기관 전략계획(Corporate Strategy)’을 10년마다 수립하고, 이 전략계획을 기반으로 한 실행계획인 ‘기관 활동계획(Corporate Plan)’을 3년 단위로 제시하고 있다. 또한 2012년부터 지자체 도시계획 부처, 전략적 개발계획 담당기관, 주요 공공기관 및 스코틀랜드 중앙 정부를 대상으로 시행하고 있는 ‘계획 성과 체계(Planning Performance Framework)*’에 따라 기관의 활동성과를 매년 보고하고 평가받고 있다. 2020년 수립한 기관 10개년 전략계획(2021~2031)에 따르면 1단계 ‘어떻게 함께 일할 것인가에 대한 이해 공유하기’, 2단계 ‘함께 일하는 것이 쉬운 일이 되기’, 3단계 ‘함께 일하는 것이 일반적인 것이 되기’를 목표로 설정하고 있으며, 각 목표 달성을 위한 기관의 역할을 제시한다. 현재 1단계 시작점에 있으며, 완전한 하나의 장소를 중심으로 다양한 이해관계자들이 함께 일하는 것의 중요성을 모두가 이해할 수 있도록 우수한 사례와 근거들을 모으고, 그것을 공유하기 위해 노력하고 있다.

주요 활동

A&DS 연간 성과보고서(Planning Performance Framework)에 따르면, 기관의 주요 활동목표는 장소 만들기(Placemaking), 역량강화(Capacity Building) 그리고 서비스 제공(Service)으로 구분된다. 목표 달성을 위해 A&DS는 2020~2021년을 기준으로 다음과 같은 활동을 하고 있으며, 목표별 활동 항목들은 성과평가 지표에도 동일하게 적용된다.



A&DS 10개년 전략계획 타임라인

출처: A&S(2020a, p.17)

* Planning Performance Framework 보고서는 양적·질적 성과지표와 함께 서비스 향상을 위한 제안을 담고 있으며, 전반적인 기관들의 서비스 질을 균형 있게 평가하고 지속적인 향상을 위한 문화를 만드는 데 기여하는 것을 목적으로 한다. 스코틀랜드 정부는 보고서에 대한 피드백을 3개 등급(red, amber, and green)으로 제시하고 있다.

“A&DS는
삶의 질을 향상시키고
더 나은
지속가능한 미래를 위한
기관의 역할과
전략을 수립하고
실행계획을 제시한다.”

장소 만들기(Placemaking)

- 전략계획(Strategic Planning) 수립 지원

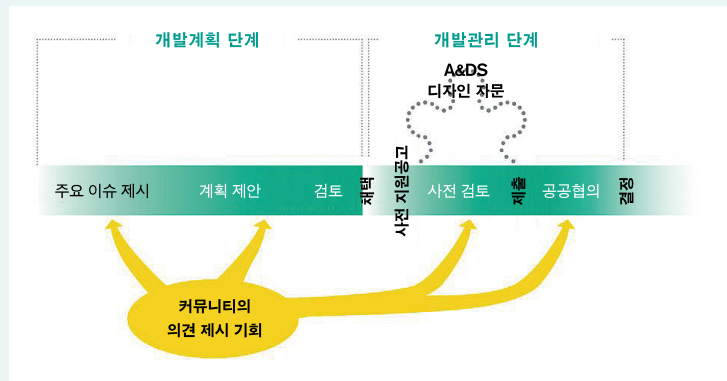
A&DS는 디자인 관련 지원 및 자문기관으로서 다양한 분야에서 공간 및 디자인 증진을 위한 전략 및 개발계획 수립, 전략적 장소 만들기 이니셔티브 등을 지원하고 있다. 나아가 계획수립과 이니셔티브 지원을 통해 축적된 경험과 지식을 바탕으로 전반적인 스코틀랜드의 도시계획 시스템 개선 방안을 제시한다. 2020~2021년에는 장소 중심의 보고(Place-Based Briefing), 장소 기준(Place Standard), 도심의 삶(Town Centre Living), 탈탄소를 위한 장소계획(Place Planning for Decarbonation) 등에 대한 보고서를 발간하여 다양한 국가적 어젠다와 관련한 공간계획 방식 및 원칙을 제시하였다.

- 지역발전계획 참여(Local Development Plan Engagement)

A&DS는 국가 차원의 전문기관으로 다양한 계획주체 및 지방정부와 긴밀하게 협력하면서 공간의 질과 시민들 삶의 질을 개선하는 데 기여하고 있다. 지역 개발계획을 수립 및 실행하는 데 있어 기관에서 제시하는 계획원칙을 기반으로 운영되는 디자인 자문, 워크숍 지원, 파일럿 프로젝트 등을 통해 국가 전략계획의 지역 적용 방안을 검토하거나 법정 지역개발계획 수립 과정에서 높은 수준의 디자인 정책자문을 수행하고 있다.

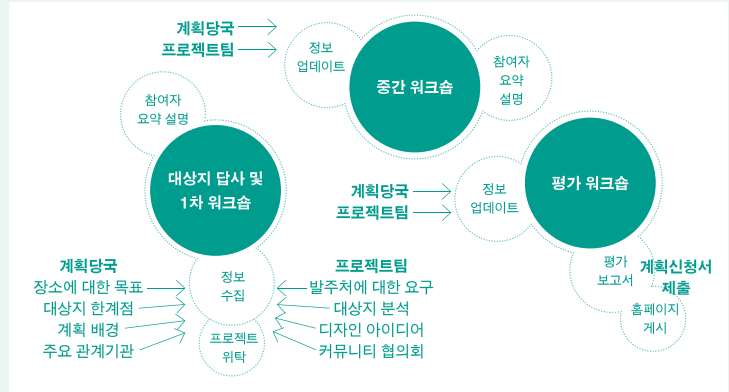
- 사전 개발계획 지원(Pre-Application Collaboration)

이와 더불어 A&DS는 계획 심의 이전 단계에서 계획당국과 협업하여 프로젝트의 결과를 향상시키는 역할을 하고 있다. 최근에는 교육·건강·주택 프로젝트와 관련하여 디자인 자문에 응대하고 있으며, 특히 스코틀랜드 정부에 제안되는 NHS(National Health Service)의 모든 프로젝트는 A&DS가 참여하는 디자인 평가 절차를 따르도록 하고 있다. 그뿐만 아니라 2020~2021년에는 농촌지역 관광 인프라 보조금 사업(Rural Tourism Infrastructure Fund)과 사회주택 녹색 인프라 지원 사업의 추진을 지원하였으며, 관련 커뮤니티 주도 개발 프로젝트에 참여하여 디자인 자문에 도움을 주고 있다.



개발계획 과정과 A&DS 디자인 자문 시점

출처: A&DS. Making Better Places: Design Advice. 1.



A&DS 디자인 자문 워크숍 절차
출처: A&DS. Making Better Places: Design Advice. 2.

역량 강화(Capacity Building)

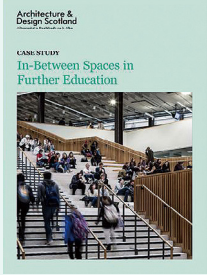
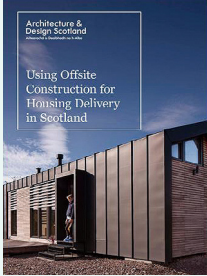
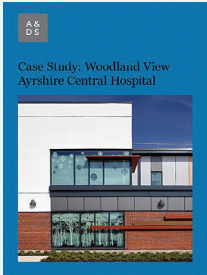
- 우수사례 공유(Sharing Good Practice)

A&DS는 이벤트, 보고서 발간, 홍보, 역량강화 프로그램 등을 통해 도시계획 시스템과 관련된 다양한 이해관계자들과 우수한 사례들을 공유하고 있다. 이 중 ‘공공 부문 발주자 포럼(Public Sector Client Forum)’은 공공 부문 내의 디자인 관련 논의를 촉진하는 것을 목적으로 운영되고 있으며, 이를 통해 프로젝트 관계자들이 서로의 경험과 우수사례들을 공유하며 디자인 관련 역량을 강화해 나가고 있다. 포럼 운영은 구체적으로 디자인을 통한 부가가치 창출 및 이를 위한 발주자 리더십의 중요성에 대한 인식 강화, 지식과 경험 축적, 주요 그룹 내 역량강화 지원, 새로운 교류와 네트워크 확장 등을 목적으로 한다. * 또한 지역별 주요 프로젝트 추진을 위해 사업 초기 단계에 참여하는 ‘지역 디자인 검토 패널(Local Design Review Panels)’의 역량 강화를 위해 조언하고, 관련 지식과 정보를 제공하고 있다. 이를 위해 정기적인 행사 기획 및 운영, 뉴스레터 및 요약자료(briefing materials)를 통한 정보 제공, 다른 디자인 패널들과의 연계 등의 역할을 수행하기도 한다. **

서비스 제공(Service)

A&DS는 그 외 커뮤니티 참여 프로젝트 지원, 학생 건축상 전시 및 지원, 디자인 개선을 위한 온라인 교육자료 개발 및 공유 등 다양한 서비스를 제공하고 있다. 스코틀랜드 왕립건축가협회(Royal Incorporation of Architects in Scotland)와 함께 진행하는 학생 건축상은 단순히 우수한 학생들을 지원하는 역할뿐만 아니라 스코틀랜드 건축교육의 높은 수준을 유지하고, 건설업계 전문가들과 일반 대중들이 스코틀랜드의 미래 건축가들의 창의성과 비전을 함께 즐길 수 있는 기회를 제공한다는 데 의미가 있다. ***

* A&DS 홈페이지. https://www.ads.org.uk/publicsector_clientforum/
 ** A&DS 홈페이지. https://www.ads.org.uk/design_review_localpanels/
 *** RIAS 홈페이지. <https://www.rias.org.uk/for-students/student-awards>



A&DS 사례집 발간물 예시

출처: A&DS 홈페이지. <https://www.ads.org.uk/>

최근 주요 프로젝트

변화하는 기후에 대응한 디자인: 탄소를 고려한 장소 만들기

(Designing for a changing climate: creating carbon conscious places)

2019년 스코틀랜드 정부의 '에너지 및 기후변화 협의회(Energy and Climate Change Directorate)'는 스코틀랜드의 기후변화 플랜과 법(Climate Change Plan and Act)을 지역 단위에서 적용하고자 A&DS에 실행 방안 구축 및 운영을 요청하였다. A&DS는 스코틀랜드 내 4개 지역*을 선정하여 1년간 해당 지자체와 함께 파일럿 프로젝트를 추진하였다(A&DS, 2020b). 파일럿 프로젝트를 진행하면서 구축한 경험과 지식들을 반영하여 '탄소를 고려하는 장소의 여덟 가지 원칙(8 Principles of a Carbon Conscious Place)'을 제안하였으며, 이를 기반으로 2050년까지 계획들을 추진할 경우 스코틀랜드가 어떻게 변화할 수 있을지를 네 가지 장소 유형**으로 제시하였다(A&DS, 2020c). 이 프로젝트는 기후변화 대응 지역 단위 공간계획 수립을 위한 명확한 가이드를 제시하기보다는 사례와 원칙을 통해 사람들이 지역별 조건, 탄소 감축 목표, 기후변화 정도 등을 고려하여 전 반적인 지역 계획의 차원에서 접근할 수 있도록 유도하는 것을 목적으로 한다.

A&DS는 파일럿 프로젝트의 결과를 바탕으로 2020년 스코틀랜드 정부 도시계획 및 건축부처와 함께 기후변화에 대응한 도시계획 제도 개정을 위한 연구를 수행하였다. 연구 보고서에서는 도시계획 수립 과정, 수립 내용 그리고 국가 도시계획틀(National Planning Framework) 개선안 등을 제시하였다(A&DS, 2020d). 특히 수립 과정과 관련하여 '20분 마을계획(20-Minute Neighbourhood)' 적용을 비롯하여 '협업(Collaboration)', '시나리오 계획 기법(Scenario Planning Technique)', '커뮤니티 참여(Community Engagement)', '근거 수집(Evidence Gathering)', '기술 개발(Skills Development)' 등에 대한 내용을 구체적으로 제시하고 있다.

파일럿 프로젝트에 이어 A&DS는 2020년 스코틀랜드 정부에서 발표한 '스코틀랜드를 보호하고 회복시키는 프로그램'의 일환으로 '기후 행동 마을(Climate Action Town)' 프로젝트를 2022년 3월까지 지원할 예정이다. 기후 행동 마을 프로젝트는 기후 행동 관련 활동 참여, 소통을 위한 효율적인 방법론의 개발, 경감·적응·행동변화 등을 통한 기후변화의 영향을 해결하고자 하는 공동의 행동이 비교적 미미했던 스코틀랜드의 작은 마을들을 대상으로 한다. 이 프로젝트에서 A&DS는

탄소를 고려하는 장소의 여덟 가지 원칙(8 Principles of a Carbon Conscious Place)

1. 장소 중심의 접근(Place-led approach)
2. 가까운 거리의 장소(Place of small distance)
3. 가까운 거리의 장소들 간의 네트워크(Network of small distance places)
4. 지역주민을 위한 그리고 함께 디자인되는 장소(Place designed for and with local people)
5. 재사용 및 목적을 변경하여 사용하고 그리고 전체 생애비용을 고려하는 장소
(Place that reuses, repurposes and considers whole life costs)
6. 전체 그리고 순환 시스템을 가진 장소(Place with whole and circular systems)
7. 공유를 지원하는 장소(Place that supports sharing)
8. 시간 내 디자인되는 장소(Place designed in time)

“정부 소속 전문가 조직으로서
일방적인 가이드라인을
제시하기보다는
적극적인 협업을 통해
함께 만들어 가고,
이것들이 쌓여
스코틀랜드 전반의 건축과
도시계획 문화를
만들어 가고 있다는 점은
우리에게 시사하는 바가 크다.”

기후변화 위기의 적응, 회복력 있는 식량 네트워크, 장소계획을 통한 20분 마을 개념의 적용, 커뮤니티 재생에너지 협동조합 설립 등을 통한 연료부족 문제 해결 등을 지원할 예정이다. 이 과정에서 A&DS에서 운영하는 공공 부문 발주처 포럼 및 지역 도시디자인 포럼 등을 통해 프로젝트를 위한 논의와 경험 공유를 촉진하며 프로젝트를 추진해 나갈 것이다.***

나가며

A&DS는 장소의 중요성을 강조한다. 하나의 장소 안에서 모든 분야의 이해관계자들이 서비스, 토지, 건축물을 위한 계획 및 프로젝트에 협동적으로 참여하는 접근 방식이 모두를 위한 더 나은 결과물을 만들어 낸다는 이해를 기반으로 기관을 운영하고 있다. A&DS는 국가적 어젠다에 적극 대응하며 지역의 장소들을 중심으로 다양한 실험과 지식을 생산해 내고 있다. 그뿐만 아니라 이렇게 만들어진 지식들은 다양한 채널을 통해 공유되고 논의되면서 스코틀랜드 디자인 분야에서의 지식 범위를 더욱 확장시키고 있다.

정부 소속의 전문가 조직으로서 일방적인 가이드라인을 제시하기보다는 장소 만들기에는 포함된 다양한 관계자 및 지자체 계획주체들과의 적극적인 협업을 통해 우수한 사례들을 함께 만들어 가고, 이것들이 쌓여 스코틀랜드 전반의 건축과 도시계획 문화를 만들어 가고 있다는 점은 현재 다양한 사회경제 문제에 직면하고 있는 우리에게 시사하는 바가 크다.

* Lerwick, Elgin, Strathard, Glasgow

** 도시 주거지, 도시 중심지, 마을, 농촌 커뮤니티

*** A&DS 홈페이지. <https://www.ads.org.uk/introducing-climate-action-towns/>

참고문헌

- 1 A&DS. Making Better Places: Design Advice. <https://www.ads.org.uk/wp-content/uploads/Leaflet1LayoutV0.2.pdf>
- 2 A&DS. (2020a). Corporate Strategy 2021-31. <https://www.ads.org.uk/wp-content/uploads/ADS-Corporate-Strategy-2021-31.pdf>
- 3 A&DS. (2020b). Designing for a Changing Climate: Place Planning for Decarbonisation - Pilot Reflections. <https://www.ads.org.uk/wp-content/uploads/Place-Planning-for-Decarbonisation-Pilot-Reflections.pdf>
- 4 A&DS. (2020c). Designing for a Changing Climate: Carbon Conscious Places. <https://www.ads.org.uk/wp-content/uploads/Carbon-Conscious-Places-Main-Report.pdf>
- 5 A&DS. (2020d). Designing for a Changing Climate: Planning Reform. <https://www.ads.org.uk/wp-content/uploads/Designing-for-a-Changing-Climate-Planning-Reform.pdf>
- 6 A&DS 홈페이지. <https://www.ads.org.uk/>
- 7 RIAS 홈페이지. <https://www.rias.org.uk/>
- 8 스코틀랜드 웹아카이브. <https://www.webarchive.org.uk>